



PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2013

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Bruno Peeters

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 7/2

Oprichting Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal recreatiedomein De Schorre, afgekort APB PRDS. Vaststellen statuten. Goedkeuring.

1. Context

Het provinciedecreet bepaalt onder meer dat wanneer een instelling of dienst van provinciaal belang is deze met ingang van 1 januari 2014 moet worden omgevormd naar een organisatievorm zoals voorzien in het decreet.

Binnen de provinciale organisatiestructuur zijn er vandaag 12 gewone provinciebedrijven (GPB's) actief, waaronder het GPB Provinciaal Recreatiedomein De Schorre, afgekort GPB PRDS. Deze organisatievorm is evenwel niet meer voorzien in het provinciedecreet, zodat een omvorming noodzakelijk is.

De deputatie wenst het GPB PRDS. om te vormen naar een autonoom provinciebedrijf (APB), een organisatievorm die op financieel vlak dezelfde voordelen biedt dan een GPB.

2. Stappenplan

De oprichting van een APB kan worden onderverdeeld in vier opeenvolgende fasen: de voorbereiding, de oprichting, de goedkeuring door de toezichthoudende overheid en de beheersovereenkomst (artikel 228 provinciedecreet).

2.1 Voorbereiding

Voorafgaand aan de oprichting moet de deputatie een motiveringsverslag opmaken waarin de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging tegen elkaar worden afgewogen en waarin wordt aangetoond dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de provincie niet dezelfde voordelen kan bieden.

2.2 Oprichting

Een APB wordt vervolgens opgericht bij besluit van de provincieraad. De oprichtingsbeslissing stelt de statuten en de samenstelling van de raad van bestuur (RVB) van het APB vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het APB rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Hierna is het APB de facto opgericht en kan de raad van bestuur samenkomen om de organisatie vorm te geven.

2.3 Goedkeuringstoezicht

De oprichtingsbeslissing wordt samen met het motiveringsverslag en met de statuten, binnen dertig dagen, aan de Vlaamse regering verzonden. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse regering de oprichtingsbeslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse regering een beslissing genomen heeft en verzonden heeft aan de provincie, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

2.4 Beheersovereenkomst

De provincie en het APB sluiten vervolgens, na onderhandelingen, een beheersovereenkomst waarin minstens (maar niet uitsluitend) de in artikel 228,§2, van het provinciedecreet opgesomde aangelegenheden worden geregeld. De bevoegdheid om de overeenkomst goed te keuren komt toe aan de provincieraad.

Het provinciedecreet legt bijkomend dwingende bepalingen op met betrekking tot de interne structuur van het APB (samenstelling, werking en aansprakelijkheid van de raad van bestuur), dagelijks bestuur, de externe audit, administratief toezicht, personeelsstatuten, financiën en boekhouding, participaties, vereffening en ontbinding, en andere.

3. Situering van het Provinciaal Recreatiedomein De Schorre

1 Historiek

De ontstaansgeschiedenis van het Provinciaal Recreatiedomein De Schorre is onlosmakelijk verbonden met de opkomst en teloorgang van de steenbakkerijnijverheid in de Rupelstreek. De industriële ontginning van klei deed talloze putten ontstaan die nadien terug werden opgevuld met allerlei afvalstoffen. Tot medio de jaren '80 was de Rupelstreek immers het stort van Vlaanderen. Er kwam evenwel een stortmoratorium, zodat aan de oude kleiputten een nieuwe bestemming kon worden gegeven.

In 1986 kocht de provincie Antwerpen recreatiegronden over van het gemeentebestuur van Boom en werd in 1993 effectief gestart met de infrastructurele uitbouw van het domein op basis van een structuurplan. Het Provinciaal Recreatiedomein De Schorre werd opgestart als een buitendienst van de provincie en werd met ingang van 1 januari 2003 omgevormd tot het GPB Provinciaal Recreatiedomein De Schorre.

Bij de oprichting van het GPB werd een beheersprotocol afgesloten met de provincie, dat werd geactualiseerd bij besluit van de provincieraad van 25 september 2008.

Het domein beslaat heden 75 ha en beschikt over een natuurgedeelte, evenemententerreinen, sport- en feestaccommodaties, recreatieve infrastructuur en een congrescentrum.

Het domein leent zich tot grote publieksevenementen die zowel in eigen beheer (Planten- & Ambachtendag en Putteke Winter) als door derden (Tomorrowland en Mano Mundo Festival) worden georganiseerd.

Voor de verdere ontplooiing van het domein als evenementen- en activiteitenlocatie werd de site Verstrepen verbouwd waarvoor een masterplan werd opgesteld. In een eerste fase werd een industriële loods opgeleverd en werd in april 2009 het congrescentrum De Pitte opengesteld waarin de administratieve, onthaal- en verhuurdiensten werden ondergebracht.

In maart 2011 werd in het domein het Erfgoed- en Landschapshuis Rupel, afgekort ELAH, geopend. Het ELAH wenst een stimulerende en ondersteunende kracht te

zijn die organisaties, verenigingen en partners samenbrengt rond erfgoed, landschap, recreatie en natuur.

Daarnaast huisvest De Schorre meerdere sportclubs, zoals voetbalclub K. Rupel Boom FC (4 jeugdterreinen met chalet) en hockeyclub Braxgata, inrichter en organisator van het Europees kampioenschap 2013 voor landenteams (heren en dames).

De Schorre is dan ook in de afgelopen 10 jaar geëvolueerd van een relatief onbekend recreatiedomein met sportieve mogelijkheden naar een evenementenlocatie met uitstraling tot ver buiten de provinciale grenzen.

3.2 Personeel

De budgettaire personeelsbehoefte wordt op 1 januari 2014 vastgesteld op 30,5 VTE en wordt jaarlijks en telkens opnieuw bij de budgetopmaak aangetoond. Het contractueel personeel van het GPB zal een nieuwe arbeidsovereenkomst afsluiten met het APB en het statutair personeel bekommt een verlof voor opdracht en wordt ter beschikking gesteld van het APB. Aan uw raad wordt in een later stadium een nominatieve lijst voorgelegd van personeelsleden die een terugkeergarantie bekomen (contractuelen van onbepaalde duur).

3.3 Financieel

In de ontwerpbegroting 2014 wordt een werkingsdotatie voorzien van 443.400,00 EUR, exclusief loonkosten en patrimoniale verrichtingen.

3.4 Doelstellingen en actieplannen

Prioritaire beleidsdoelstelling – Ontwikkelen en promoten van een laagdrempelig, kwaliteitsvol en bovenlokaal vrijetijdsaanbod.

Actieplan – We spelen vanuit het provinciale recreatief, sportief en toeristisch vrijetijdsaanbod een stuwende rol in streekontwikkeling en het gebiedsgericht beleid. We faciliteren dit door de ontwikkeling van een informatie- en onthaalnetwerk.

In dit kader speelt De Schorre een hoofdrol in het gebiedsgericht project "Rupel". Het domein stelt zich ten dienste van de lokale besturen, organisaties en verenigingen voor de ondersteuning van streekontwikkeling op gebied van recreatie, toerisme, landschap, natuur en erfgoed.

Actieplan – We werken publieksgericht waarvoor we een recreatief, sportief en toeristisch vrijetijdsaanbod realiseren, zowel in eigen beheer als door het stimuleren en ondersteunen van derden.

De Schorre organiseert eigen evenementen, gericht naar verschillende doelgroepen en verspreid over heel het jaar, om bezoekers uit de Rupelstreek van laagdrempelige recreatie te voorzien. Daarnaast wenst het domein een actief burgerschap te bevorderen door in eigen beheer verder een mondiaal festival te organiseren met veel aandacht voor duurzaamheid, interculturaliteit en toegankelijkheid.

Actieplan – In een context van schaarse ruimte nemen we onze verantwoordelijkheid op wat betreft de toenemende nood aan omgevingsrecreatie en toegankelijke groene ruimte. Als bovenlokaal bestuur zetten we daarom in op ons eigen aanbod via de provinciale recreatie-, sport- en groendomeinen, op het stimuleren van derden tot gelijkaardige initiatieven maar gaan we ook resoluut voor het beschermen,

behouden, ontsluiten en toegankelijk maken van het landschappelijk, natuurlijk en levend erfgoed.

De Schorre ontwerpt een gefaseerd algemeen erkenningsplan en voert dit uit met als doel de efficiëntie te verhogen en het energieverbruik te doen dalen binnen de belangrijkste pijlers : logistiek en onderhoud.

Actieplan - We maken het provinciale recreatieve, sportieve en toeristische vrijetijdsaanbod bekend en organiseren of participeren aan promotiecampagnes die ons beleid en aanbod ondersteunen.

Het domein voert een brede, consistente en moderne communicatie die de eigen evenementen, het vrijetijdsaanbod, de faciliterende activiteiten en samenwerkingsverbanden promoot.

Beleidsdoelstelling - Overig beleid vrije tijd. Ondersteunen en faciliteren van het provinciale vrijetijdsbeleid.

Event Service De Schorre : Het domein verkoopt en verhuurt goederen, diensten en infrastructuur aan externe organisatoren van evenementen met de bedoeling het genereren van inkomsten die de algemene werking ondersteunen.

Facility Service de Schorre : Het domein verkoopt en verhuurt goederen, diensten en infrastructuur aan zowel profit als non-profit klanten en aan partners, met de bedoeling inkomsten te genereren die de algemene werking ondersteunen.

Prioritaire beleidsdoelstelling - De instantie zijn voor streekontwikkeling door het voeren van een geïntegreerd gebiedsgericht beleid, door interne en externe samenwerking vanuit een gedragen visie.

Actieplan - We stimuleren de streekontwikkeling met het gebiedsprogramma Rupelstreek.

De Schorre zal het thema Vrije Tijd binnen het gebiedsprogramma Rupel aansturen en prioritaire acties helpen realiseren.

4. Verslag van de deputatie in de keuze van organisatievorm

Sinds de oprichting van het GPB De Schorre nam het aantal semi-commerciële activiteiten gestaag toe. Ook meer commercieel georiënteerde evenementen werden niet uit de weg gegaan. Deze ontwikkeling maakte dat het domein zich verder als locatie voor grote publieke manifestaties profileerde, die een flexibele en dynamische werking vereisten.

Het receptieve karakter voor allerlei evenementen met daarbij horende horecahandelingen maken dat de huidige soepele financiële structuur zal moeten worden behouden.

Deze horecabedrijvigheid, maar ook de verhuur en verkoop van diensten en infrastructuur, vereisen een bepaalde financiële autonomie voor het domein. Overwegende dat het succes van bepaalde evenementen in De Schorre kunnen beïnvloed worden door de weersomstandigheden is de mogelijkheid tot aanwending van eigen reserves, om schommelende exploitatiegegevens over de jaren heen op te vangen, een meerwaarde.

Het GPB PRDS heeft steeds een eigen boekhouding gevoerd die beantwoordde aan de vennootschapswetgeving en de nodige flexibiliteit garandeerde. Het kunnen voeren van een eigen boekhouding biedt het PRDS de mogelijkheid, binnen de

spelregels van de beleids- en beheerscyclus, een autonome financiële bedrijfsvoering te kunnen blijven voeren.

Deze autonome financiële bedrijfsvoering is binnen de voorziene organisatievormen van het provinciedecreet niet mogelijk binnen het budgethouderschap, maar ook niet als intern verzelfstandigd agentschap. Deze mogelijkheid is enkel voorzien voor extern verzelfstandigde agentschappen, waarbij de organisatievorm als APB de voorkeur geniet op een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm, daar deze organisatievorm korter bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren.

Door het kunnen voeren van een decentrale boekhouding op maat kunnen de eigen inkomsten, onder andere uit de horeca-activiteiten, rechtstreeks opnieuw ingezet worden in de werking en voor personeelskosten. Als APB in een semi-commerciële omgeving kunnen schommelende exploitatiegegevens over de jaargrenzen worden opgevangen. Het APB is immers binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan in tegenstelling tot de provincie en intern verzelfstandigde agentschappen opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoelinden.

Voor het beheer en het bestuur van het PRDS zijn er vandaag geen elementen aanwezig die de toetreding van derden vereisen. Ten einde een maximale democratische controle mogelijk te maken stelt de deputatie voor dat de voltallige provincieraad de raad van bestuur zou uitmaken van het APB. Het directiecomité van het APB wordt gevormd door de 6 gedeputeerden, waarbij aan de directeur van het APB, zoals aan de leidinggevendenden van provinciale binnen- en buitendiensten, een budgethouderschap ter realisatie van een soepel beheer wordt toegekend.

Op grond van deze overwegingen stelt de deputatie aan uw raad voor het huidige GBP PRDS met ingang van 1 januari 2014 om te vormen tot het APB Provinciaal Recreatiedomein De Schorre, afgekort APB PRDS:

5. Statuten

Artikel 226 van het provinciedecreet bepaalt dat de statuten van een autonoom provinciebedrijf ten minste volgende elementen dienen te bevatten:

- de naam en eventueel de afkorting van het APB;
- het maatschappelijke doel, inzonderheid een omschrijving van de beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang waarmee het autonoom provinciebedrijf belast wordt;
- de maatschappelijke zetel, gevestigd in de oprichtende provincie;
- de samenstelling, de vergaderwijze, de werkingsvoorwaarden en de bevoegdheden van de organen;
- de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom provinciebedrijf.

Een voorstel van statuten is bijgevoegd als bijlage bij dit verslag.

6. Organen

6.1. Raad van bestuur

De deputatie wenst een maximale democratische vertegenwoordiging en controle te waarborgen, die een optimale informatiedoorstroming toelaat. Zij stelt bijgevolg voor dat de voltallige provincieraad zou zetelen in de raad van bestuur van het APB PRDS met de bevoegde gedeputeerde als voorzitter zoals voorzien in het provinciedecreet onder artikel 229&2bis. Voormeld artikel stipuleert dat de genderbepaling en de maximale 1/5 vertegenwoordiging in de raad van bestuur niet geldt.

In de statuten wordt voorzien dat bij afwezigheid van de voorzitter, de voorzitter van de raadscommissie recreatie, sport en toerisme de vergadering leidt.

De vergadering van de raad van bestuur van het APB zal aansluiten op een gewone provincieraadszitting. Er kunnen geen presentiegelden worden toegekend aan de leden van de raad van bestuur, zodat de provinciale financiën niet extra worden belast.

6.2 Directiecomité

Artikel 12 van de statuten voorziet een directiecomité dat is samengesteld uit de 6 gedeputeerden. Het directiecomité staat in voor het dagelijks bestuur en wordt voorgezeten door de bevoegde gedeputeerde.

Het directiecomité kan deskundigen uitnodigen, die evenwel geen stemrecht bezitten.

Het directiecomité kan tevens bevoegdheden delegeren aan de directeur van het bedrijf, die ze verder geheel of gedeeltelijk kan delegeren aan een personeelslid van het APB.

Het directiecomité vergadert na de zitting van de deputatie.

6.3 Dagelijks bestuur

Naar analogie met het provincieraadsbesluit van 27 juni 2013 wordt het begrip "dagelijks bestuur" voor de financiële verbintenissen van het APB op dezelfde wijze gedefinieerd als voor de provinciale diensten.

6.4 Personeelsbeheer

Naar analogie met artikel 43 van het provinciedecreet en het provincieraadsbesluit van 22 maart 2007 delegeert de raad van bestuur zijn bevoegdheid als aanstellende overheid aan het directiecomité.

Het dagelijks personeelsbeheer is de bevoegdheid van de directeur van het APB naar analogie met wat voorzien is in het provinciedecreet onder artikel 58.

7. Ontbinding van het GPB PRDS

Met afzonderlijk verslag zal aan uw raad de ontbinding van het GPB PRDS worden voorgelegd, samen met het jaarverslag en de jaarrekening 2013. De tegoeden van het GPB PRDS komen met ingang van 1 januari 2014 toe aan het APB PRDS.

8. Provincieraadsbeslissing

Zoals reeds vermeld in het stappenplan wordt een verzelfstandigd agentschap opgericht bij provincieraadsbeslissing. De oprichtingsbeslissing legt de statuten van de verzelfstandigde entiteit vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Aan uw raad wordt voorgesteld om goedkeuring te hechten aan de oprichting van het APB PRDS, de bijgevoegde statuten en het voorstel van samenstelling van de raad van bestuur goed te keuren.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2013.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de principiële goedkeuring van de deputatie in zitting van 5 september 2013 houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf Provinciaal Recreatiedomein De Schorre, afgekort APB PRDS;

Gelet op de artikelen 219 en volgende van het provinciedecreet van 22 december 2006, nadien meermaals gewijzigd, houdende de modaliteiten en bepalingen van provinciale extern verzelfstandigde agentschappen;

Gelet op artikel 225 van voormeld provinciedecreet houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 226 van het provinciedecreet houdende de statuten van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 229 van het provinciedecreet houdende de samenstelling van de raad van bestuur van een autonoom provinciebedrijf;

Overwegende dat de deputatie heeft aangetoond en gemotiveerd dat een autonoom provinciebedrijf, binnen de mogelijkheden van het provinciedecreet, de meest aangewezen organisatievorm is voor het verwezenlijken van de in het verslag opgesomde beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1 :

Goedkeuring wordt gehecht aan de oprichting, met ingang van 1 januari 2014, binnen het departement Vrije Tijd, op het organisatieniveau N-2, van een autonoom provinciebedrijf "Provinciaal Recreatiedomein De Schorre", afgekort APB PRDS.

Artikel 2 :

Goedgekeurd worden de voorgelegde statuten van het APB PRDS.

Artikel 3 :

De raad van bestuur van het autonoom provinciebedrijf is samengesteld uit de voltallige provincieraad.

Artikel 4 :

De tegoeden van het GPB PRDS komen met ingang van 1 januari 2014 toe aan het APB PRDS.

GOEDGEKEURD DOOR DE PROVINCIERAAD VAN
ANTWERPEN IN VERGADERING VAN 26 SEP. 2013

IN OPDRACHT:

DE PROVINCIEGRIFFIER

DANNY TOELEN

DE VOORZITTER

KRIS GEYSEN